



Oslo kommune  
**Bydel Nordstrand**  
Bydelsadministrasjonen

## **Møteinnkalling 8/14**

**Møte:** Arbeidsutvalget  
**Møtested:** Bydelsadministrasjonen, BU-salen,  
Ekebergveien 243  
**Møtetid:** Mandag 03. november 2014 kl. 19.00  
**Sekretariat:** 02 180

### **SAKSKART**

Åpen halvtime  
Informasjon  
Eventuelt

#### **Saker til behandling**

Sak 103/14 Godkjenning av innkalling og sakskart til møte i AU 3.11.2014.....	1
Sak 104/14 Godkjenning av protokoll fra AU-møte 25.9.2014.....	2
Sak 105/14 Bydel Nordstrand sin avviksrappport av 30.09.2014.....	3
Sak 106/14 Høring - forslag om opphøyde gangfelt i Ekebergveien.....	6
Sak 107/14 Dalheimveien 7 - ønske om regulering til bevaring - melding om oppstartmøte .....	9
Sak 108/14 Høringssak - forslag til ny sykehjemsfinansering.....	11
Sak 109/14 Tilsynsrapport- Lambertseter alders- og sykehjem 20.5.2014. Anmeldt tilsyn .....	12
Sak 110/14 Tilsynsrapport for Marmorberget dagsenter 24.6.2014 .....	14
<b>Tilleggssak:</b>	
Sak 111/14 Samordnet ledelse i barnehage – Evaluering pilotprosjekt .....	16

Oslo, 27.10.14

Arve Edvardsen/s/  
leder av bydelsutvalget

**Sak 103/14 Godkjenning av innkalling og sakskart til møte i AU  
3.11.2014**

Arkivsak: 201400095

Arkivkode: 026.2

Saksbehandler: Irene Borge-Hansen

**Saksgang**

Arbeidsutvalget

**Møtedato**

03.11.14

**Saknr**

103/14

**GODKJENNING AV INNKALLING OG SAKSKART TIL MØTE I AU 3.11.2014**

**BYDELSDIREKTØRENS FORSLAG TIL VEDTAK**

*Innkalling og sakskart til møte 3.11.2014 godkjennes*

Oslo, 23.10.14

Per Morstad/s/  
bydelsdirektør

## **Sak 104/14 Godkjenning av protokoll fra AU-møte 25.9.2014**

Arkivsak: 201400096

Arkivkode: 026.2

Saksbehandler: Irene Borge-Hansen

<b>Saksgang</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saknr</b>
Arbeidsutvalget	03.11.14	104/14

### **GODKJENNING AV PROTOKOLL FRA AU-MØTE 25.9.2014**

#### **BYDELSDIREKTØRENS FORSLAG TIL VEDTAK**

*Protokoll fra møte 25.9.14 godkjennes*

Oslo, 23.10.14

Per Morstad/s/  
bydelsdirektør

## Sak 105/14 Bydel Nordstrand sin avviksrapport av 30.09.2014

Arkivsak: 201400734

Arkivkode: 000.0

Saksbehandler: Roger Westgaard

<b>Saksgang</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saknr</b>
Arbeidsutvalget	03.11.14	105/14
Rådet for funksjonshemmede	10.11.14	
Ungdomsrådet	10.11.14	
Eldrerådet	10.11.14	
Byutvikling, miljø og samferdsel	11.11.14	
Barn, ungdom og kultur komite	11.11.14	
Helse- og sosialkomite	11.11.14	
Bydelsutvalget	20.11.14	
Arbeidsmiljøutvalg	01.12.14	
Medbestemmelsesutvalg	08.12.14	

### BYDEL NORDSTRAND SIN AVVIKSRAPPORT AV 30.09.2014

### BYDELSDIREKTØRENS FORSLAG TIL VEDTAK

#### **Til arbeidsutvalget:**

*Saken sendes til behandling i:*

*Helse- og sosialkomiteen*

*Barn-, ungdom- og kulturkomiteen*

*Byutviklings-, miljø- og samferdselskomiteen*

*Eldrerådet*

*Rådet for funksjonshemmede*

*Ungdomsrådet*

*Bydelsutvalget*

#### **Til komiteer:**

*Avviksrapport for Bydel Nordstrand pr 30.09.2014 tas til orientering*

#### **Til råd:**

*Avviksrapport for Bydel Nordstrand pr 30.09.2014 tas til orientering*

#### **Til medbestemmelsesutvalget:**

*Avviksrapport for Bydel Nordstrand pr 30.09.2014 tas til orientering*

#### **Til arbeidsmiljøutvalget:**

*Avviksrapport for Bydel Nordstrand pr 30.09.2014 tas til orientering*

#### **Til bydelsutvalget:**

*Avviksrapport for Bydel Nordstrand pr 30.09.2014 tas til orientering*

## **SAKSBEHANDLING**

### **VEDLEGG:**

[Avviksrapport for Bydel Nordstrand pr 30.09.2014 med vedlegg](#)

### **BAKGRUNN FOR SAKEN**

I henhold til økonomireglementet har bydelsdirektøren ansvar for å holde Bydelsutvalget orientert om utviklingen i løpet av året. Dersom det i løpet av året oppstår vesentlige avvik i forhold til vedtatt budsjett og/eller aktivitetsplaner, skal bydelsdirektøren straks iverksette nødvendig tiltak.

### **TIDLIGERE RELEVANTE VEDTAK/OPPLYSNINGER**

Bydelsdirektøren legger frem månedlige avviksrapporter for Bydelsutvalget. I forkant av saksfremleggelsene sendes avviksrapporten rutinemessig ut pr e-post til bydelsutvalgets medlemmer innen utgangen av den påfølgende måned.

### **BYDELSDIREKTØRENS VURDERINGER**

#### **Faktaopplysninger**

Avviksrapport for gjeldende måned er utarbeidet i henhold til bydelens prosedyre for avviksrapportering. Budsjettansvarlige gjennomgår regnskapet, foretar korreksjoner, iverksetter eventuelle tiltak etter behov og melder både passiv og aktiv prognose pr artsgruppe og koststed. Enhetsleder gjennomgår og rapporterer deretter til bydelsdirektøren for sin enhet. Ledergruppen gjennomgår en samlet avviksrapport og bidrar til at bydelsdirektøren straks kan iverksette tiltak ved behov.

#### **Sammendrag**

Avviksrapport med økonomiske avvik med forklaring pr enhet følger vedlagt saken, sammen med egne rapporteringer på lokale måltall.

#### **Økonomiske forhold – budsjettmessige og andre**

Bydelsutvalget behandlet en budsjettjusteringssak i sitt møte 27.03.2014.

#### **Arbeidsmiljømessige konsekvenser**

Arbeidsmiljømessige konsekvenser vurderes rutinemessig tilknyttet de aktive tiltak man iverksetter. Dersom det fremkommer arbeidsmiljømessige konsekvenser av nevneverdig karakter benevnes dette særskilt i den vedlagte avviksrapporten.

## Vurdering

Bydel Nordstrand har budsjettert med et mindreforbruk på 56,700 mill kr i 2014. Det årlige startmøtet med Byrådsavdeling for eldre og sosiale tjenester ble avholdt 13.02.2014 (referat i BU-sak 19/14). På bakgrunn av budsjett 2014, regnskap 2013 og utfordringer tilknyttet ny økonomiplanperiode som løper til 2018, var det behov for et forbedret resultat i 2014. Man presenterte der en målsetning om et mindreforbruk på 69,3 mill kr i 2014, mens man i forbindelse med avviksrapporten pr februar justerte dette til 69,0 mill kr. Pr mars ble det prognostiserte mindreforbruket for 2014 nedjustert til 66,000 mill kr, og denne prognosen ble videreført til og med august. Pr september er prognosen justert tilbake til 69,0 mill kr. Dette resultatet vil bidra til en stabil økonomisk styring i den nye økonomiplanperioden.

Oslo, 23.10.2014

Per Morstad /s/  
bydelsdirektør

Inge Olav Solli /s/  
ass. bydelsdirektør

## Sak 106/14 Høring - forslag om opphøyde gangfelt i Ekebergveien

Arkivsak: 201400092

Arkivkode: 512.1

Saksbehandler: Eva Kristin Krogh

Saksgang	Møtedato	Saknr
Arbeidsutvalget	03.11.14	106/14
Byutvikling, miljø og samferdsel	11.11.14	
Barn, ungdom og kultur komite	11.11.14	
Bydelsutvalget	20.11.14	

### HØRING - FORSLAG OM OPPHØYDE GANGFELT I EKEBERGVEIEN

### BYDELSDIREKTØRENS FORSLAG TIL VEDTAK

#### Til arbeidsutvalget:

*Saken behandles i:*

- *Komité for byutvikling, miljø og samferdsel*
- *Komité for barn, ungdom og kultur*
- *Bydelsutvalget*

#### Til komiteer og r d:

*Den innstillingen som legges frem for bydelsutvalget, anbefales vedtatt.*

#### Til bydelsutvalget:

- 1. Bydelsutvalget i Bydel Nordstrand er positive til forslaget om opphøyde gangfelt på strekningen langs Ekebergveien, fra Tallbergveien – Ljabrubakken, som vist på kartet.*
- 2. Bydelsutvalget anmoder Bymiljøetaten om å ha dialog med skolene i området i forkant av og underveis i bygge- og anleggsperioden for å sikre trygg og oversiktlig skolevei for skoleelevene som må krysse Ekebergveien.*
- 3. Det bør vurderes midlertidig lysregulering på de krysningspunkt i Ekebergveien som benyttes av flest skoleelever, eksempelvis ved Breiens vei. Vurderingen bør gjøres i samråd med skolene.*
- 4. Det bør utføres oppfølgende fartsmålinger på strekningen etter at prosjektet er ferdigstilt for å undersøke om de fartsendepende tiltakene har ønsket effekt.*

### SAKSBEHANDLING

#### VEDLEGG:

- 1. Brev fra Bymiljøetaten, datert 06.10.2014**
- 2. Kart, datert 30.09.2014**

## **BAKGRUNN FOR SAKEN**

Bymiljøetaten (BYM) skal etablere sykkelfelt på begge sider av Ekebergveien på strekningen mellom Tallbergveien og Ljabrubakken. I reguleringsbestemmelsene står det at behovet for fartsdempende tiltak skal vurderes i sammenheng med sykkelprosjektet. I prosjektet skal det også etableres fortau på 3 delstrekninger på østsiden av Ekebergveien. Det pågår nå arbeid med grunnerverv langs strekningen, og BYM tar sikte på byggestart av fortau og sykkelfelt 2014/2015.

Bymiljøetaten foreslår etablering av opphøyde gangfelt i Ekebergveien, og Bydel Nordstrand er invitert til å avgi en uttalelse. Opprinnelig frist er 15.11.2014, men det er søkt om utsatt frist til 21.11.2014 slik at saken kan behandles i bydelsutvalget. Utsatt frist er godkjent av BYM. Saken vil bli sendt til Byråd for miljø og samferdsel (MOS) for endelig vedtak.

## **TIDLIGERE RELEVANTE VEDTAK/OPPLYSNINGER**

Reguleringsplan for Ekebergveien på strekningen Tallbergveien – Ljabrubakken lå ute til offentlig ettersyn i perioden februar – april 2011. Bydelsutvalget i Bydel Nordstrand behandlet reguleringsplanen 14.04.2011, sak 53/11, og fattet følgende vedtak:

1. *Bydelsutvalget slutter seg til planforslaget slik det foreligger.*
2. *Det er i overensstemmelse med bydelsens trafikkplan, vedtatt i november 2010, at den aktuelle veistrekningen får sykkelbane på begge sider.*
3. *Det er en kompromissløsning at en veistrekning med så stor trafikkmengde har fortau bare på den ene siden, men det kan – av hensyn til eiendommene langs veien-aksepteres så lenge det er fortau ved bussholdeplassene.*
4. *Det forutsettes at alle gangfelt på den aktuelle strekningen, også de ved bussholdeplassene, gjøres opphøyde. Dette vil redusere hastighet for de kjørende.*

Reguleringsplanen ble vedtatt av Bystyret 14.12.2011. Planvedtaket var referatsak i BU 03.05.2012.

## **BYDELSDIREKTØRENS VURDERINGER**

### **Faktaopplysninger**

Strekningen fra Tallbergveien til Ljabrubakken er ca. 700 meter lang, er forkjøringsvei med fartsgrense 40 km/t og har ensidig fortau. Det er i dag 5 gangfelt på strekningen, hvorav 1 opphøyd. ÅDT er ca. 11000. Ekebergveien er en samlevei og bebyggelsen består i hovedsak av boliger. Buss 79 frekventerer strekningen med 4 avganger pr. time i hver retning på dagtid.

Det har blitt gjennomført fartsmålinger sommeren 2014 som viser at den hastigheten som overholdes av 85 % av bilistene ligger mellom 40 – 51 km/t. Fartsnivået var høyest nær Breiens vei (51 km/t) og lavest ved Ljabrubakken.

BYM foreslår at det bygges et opphøyd gangfelt ved Breiens vei og nedenfor Nordstrand kirke, samt at det opphøyde gangfeltet ved Kransen opprettholdes (se kart, vedlegg 2). Det informeres om man av hensyn til buss- og utrykningstrase må antallet fartsdempere begrenses.

Det vises til vedlegg 1 nærmere beskrivelse og vurdering av tiltakene.

### **Sammendrag**

Det skal etableres tosidig sykkelfelt i Ekebergveien mellom Tallbergveien og Ljabrubakken. I forbindelse med prosjektet skal det også vurderes fartsdempende tiltak. Bydelen er invitert til å komme med en uttalelse.



## **Økonomiske forhold – budsjettmessige og andre**

Det er ingen økonomiske konsekvenser for bydelen.

## **Arbeidsmiljømessige konsekvenser**

Det er ingen arbeidsmiljømessige konsekvenser for bydelen.

## **Vurdering**

Ekebergveien på strekningen fra Sæter-krysset og sørover mot Ljabru er en svært trafikkert strekning, både med bilister, syklistene og fotgjengere. Bydelsdirektøren mener det er positivt at BYM skal bygge sykkelfelt og fortau (kun delstrekninger), og at behovet for fartsdempende tiltak vurderes samtidig.

I vedtaket fra bydelsutvalget i forbindelse med offentlig ettersyn forutsatte man at alle gangfelt på strekningen skulle bli opphøyd. Slik forslaget fra BYM foreligger, er det to av de eksisterende gangfeltene på strekningen som er foreslått opphøyd. Begrunnelsen for at ikke alle gjøres opphøyde er pga. buss- og utrykningskjøretøy, men det er i tillegg lagt inn at det skal bygges fortau på delstrekninger som gjør at tilgjengeligheten til de nye opphøyde gangfeltene blir bedre. Bydelsdirektøren har forståelse for at antallet fartsdempere må begrenses, og foreslår at det i etterkant av ferdigstilling av prosjektet gjennomføres nye fartsmålinger for å sikre at tiltakene har den effekten som ønskes og at fartsnivået faktisk blir redusert.

De trafikale utfordringene i Sæter-området og på nevnte strekning har vært merkbare i lang tid, og spesielt høsten 2014. Dette skyldes bl.a. uoversiktlig krysningspunkter, ekstra mye busstrafikk pga. oppgradering av Ekebergbanen, bygging av sykkelfelt i Nordstrandveien og mange skoleelever fra Munkerud skole som går midlertidig på Nordstrand skole. Etter bydelsdirektørens vurdering er det nødvendig å etablere fartsdempende tiltak på strekningen i Ekebergveien for å øke trafikksikkerheten. Blant annet gjelder dette fotgjengerovergangen i krysset Ekebergveien x Breiens vei. Mange skoleelever fra Munkerud skole bruker dette krysningspunktet, og bydelen har fått tilbakemeldinger om at krysningspunktet oppfattes som uoversiktlig. BYMs fartsmålinger viste at det er på dette stedet farten er høyest. Bydelsdirektøren støtter forslaget om opphøyde gangfelt (som vist på kartet – vedlegg 2) og oppfatter at dette vil bidra til at bilistene må senke farten. I tillegg bør det vurderes om det er behov for midlertidig lysregulering i krysningspunktet nevnt ovenfor i byggeperioden.

Bydelsdirektøren oppfordrer Bymiljøetaten til å ha tett dialog med skolene i området både før oppstart og underveis i bygge- og anleggsperioden for å sikre trygg og oversiktlig skolevei. Utbyggingen av boliger/næring ved Sæter-krysset (utvikling av Sæter lokalsenter) vil trolig starte opp våren 2015. Bydelsdirektøren mener derfor at det er viktig å være spesielt oppmerksom på å sikre trygge forhold for fotgjengere og syklistene i bygge- og anleggsperioden, spesielt siden det vil være høy byggeaktivitet i hele området rundt Sæter i tiden fremover.

Oslo, 22.10.2014

Per Morstad/s/  
bydelsdirektør

## **Sak 107/14 Dalheimveien 7 - ønske om regulering til bevaring - melding om oppstartmøte**

Arkivsak: 201400173

Arkivkode: 512.1

Saksbehandler: Jan Nordahl

<b>Saksgang</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saknr</b>
Arbeidsutvalget	03.11.14	107/14
Byutvikling, miljø og samferdsel	11.11.14	
Bydelsutvalget	20.11.14	

### **DALHEIMVEIEN 7 - ØNSKE OM REGULERING TIL BEVARING - MELDING OM OPPSTARTMØTE**

#### **BYDELSDIREKTØRENS FORSLAG TIL VEDTAK**

**Til arbeidsutvalget:**

*Saken behandles i BMS-komiteen og BU.*

**Til komiteer og råd:**

*Den innstillingen som legges frem for bydelsutvalget, anbefales vedtatt.*

**Til bydelsutvalget:**

*Bydelsutvalget i Bydel Nordstrand har ingen innvendinger mot at eiendom 197/209 i Dalheimveien 7 reguleres til hensynssone bevaring av kulturmiljø.*

#### **SAKSBEHANDLING**

**VEDLEGG:**

[Bestilling av oppstartmøte med kart og flyfoto](#)

#### **BAKGRUNN FOR SAKEN**

Bydelen fikk oversendt melding av 23.10.2014 om bestilling av oppstartmøte i forbindelse med et reguleringsforslag fra Byantikvaren om Dalheimveien 7. Det er ingen formalisert forventning om at bydelen avgir uttalelse i forbindelse med slike meldinger, men det er anledning til å komme med innspill på et tidlig tidspunkt i en planprosess. Det settes ikke tidsfrist for eventuell kommentar, men normalt skal det ikke gå mer enn 5 uker fra bestilling av oppstartmøte til selve møtet holdes.

#### **TIDLIGERE RELEVANTE VEDTAK/OPPLYSNINGER**

Så langt tilbake som bydelens elektroniske arkiv går (2004), er det ingen vedtak knyttet til denne eiendommen. Det foreligger imidlertid brev fra Byantikvaren av 21.07.2014, der Plan- og bygningsetaten (PBE) anmodes om å nedlegge midlertidig forbud mot tiltak. Det

midlertidige forbudet mot tiltak ble skrevet av PBE den 22.07.2011. Kopi av brevene er vedlagt saken.

## **BYDELSDIREKTØRENS VURDERINGER**

### **Faktaopplysninger**

Det er opplyst i brev fra Byantikvaren at våningshus og garasje er oppført i 1929. Hagen fremstår som opprinnelig, med både arkitektonisk og kulturhistorisk verdi. Dalheimveien 7 står, sammen med flere av naboeiendommene, på Byantikvarens gule liste. På bakgrunn av ønske om fortetting av eiendommen, fattet byutviklingskomiteen et midlertidig forbud mot tiltak på eiendommen den 30.05.2012.

Hovedgrepet i forslaget er regulere planområdet til hensynssone bevaring av kulturmiljø, for dermed å kunne sikre eksisterende bygninger med hageareal mot riving og/eller eksteriørmessig forandring.

Det vises for øvrig til de vedlagte sakspapirer for ytterligere informasjon.

### **Økonomiske forhold – budsjettmessige og andre**

Det er ingen økonomiske konsekvenser for bydelen.

### **Arbeidsmiljømessige konsekvenser**

Det er ingen arbeidsmiljømessige konsekvenser.

### **Vurdering**

Bydelsdirektøren har ingen motforestillinger mot reguleringsforslaget.

Oslo, 31.10.2014

Vildgun Steinhaugen  
ass. bydelsdirektør

## **Sak 108/14 Høringssak - forslag til ny sykehjemsfinansering**

Arkivsak: 201300738

Arkivkode: 240.5

Saksbehandler: Inge Olav Solli

<b>Saksgang</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saknr</b>
Arbeidsutvalget	03.11.14	108/14

### **HØRINGSSAK - FORSLAG TIL NY SYKEHJEMSFINANSERING**

Dokumentet er ikke ferdigbehandlet. Ettersendes/omdeles i møtet.

## **Sak 109/14 Tilsynsrapport- Lambertseter alders- og sykehjem 20.5.2014. Anmeldt tilsyn**

Arkivsak: 201300756

Arkivkode: 240.4

Saksbehandler: Marianne Habberstad

<b>Saksgang</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saknr</b>
Arbeidsutvalget	03.11.14	109/14
Rådet for funksjonshemmede	10.11.14	
Eldrerådet	10.11.14	
Helse- og sosialkomite	11.11.14	
Bydelsutvalget	20.11.14	

### **TILSYNSRAPPORT- LAMBERTSETER ALDERS- OG SYKEHJEM 20.5.2014. ANMELDT TILSYN**

#### **BYDELSDIREKTØRENS FORSLAG TIL VEDTAK**

##### **Til arbeidsutvalget:**

*Saken behandles i:*

*Helse- og sosialkomite*

*Eldrerådet*

*Rådet for funksjonshemmede*

*Bydelsutvalget*

##### **Til komiteer og råd:**

*Bydelsdirektørens innstilling overfor bydelsutvalget anbefales vedtatt*

##### **Til bydelsutvalget:**

*Bydelsutvalget tar rapport fra anmeldt tilsyn ved Lambertseter alders og sykehjem 20.5.2014 til orientering*

#### **SAKSBEHANDLING**

##### **VEDLEGG:**

**1: Rapport etter anmeldt tilsyn ved Lambertseter alders og sykehjem 20.5.2014 mottatt 23.5.2014**

**2: Tilsvar fra sykehjemsetaten mottatt 20.10.2014**

##### **BAKGRUNN FOR SAKEN:**

Det har vært anmeldt tilsyn ved Lambertseter alders – og sykehjem 20.05.2014.

Tilsynet er utført av tilsynsutvalg 1.

## **BYDELSDIREKTØRENS VURDERINGER:**

**Faktaopplysninger:** Det vises til tilsynsrapport mottatt 23.05.2014, og tilsvarende fra Sykehjemstetaten 20.10.2014.

**Økonomiske forhold – budsjettmessige og andre:** ua.

**Arbeidsmiljømessige konsekvenser:** ua.

**Vurdering:** Bydelsdirektøren tar tilsynsrapporten til orientering

Oslo, 24.10.2014

Per Morstad/s/  
bydelsdirektør

Tove Andrea Guldhav/s/  
enhetsleder

## Sak 110/14 Tilsynsrapport for Marmorberget dagsenter 24.6.2014

Arkivsak: 201300756

Arkivkode: 240.4

Saksbehandler: Rupinder Bains

<b>Saksgang</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saknr</b>
Arbeidsutvalget	03.11.14	110/14
Rådet for funksjonshemmede	10.11.14	
Eldrerådet	10.11.14	
Helse- og sosialkomite	11.11.14	
Bydelsutvalget	20.11.14	

### TILSYNSRAPPORT FOR MARMORBERGET DAGSENTER 24.6.2014

## BYDELSDIREKTØRENS FORSLAG TIL VEDTAK

### Til arbeidsutvalget:

*Saken sendes til :*

*Eldrerådet:*

*Rådet for funksjonshemmede*

*Helse- og sosialkomite*

*Bydelsutvalget*

### Til komiteer og råd:

*Bydelsdirektørens innstilling overfor bydelsutvalget anbefales vedtatt.*

### Til bydelsutvalget:

*Bydelsutvalget tar rapport fra anmeldt tilsyn ved Marmorberget dag- og aktivitetssenter 24.6.2014 til orientering.*

## SAKSBEHANDLING

### VEDLEGG:

**1: Rapport etter anmeldt tilsyn ved Marmorberget dag- og aktivitetssenter 26.06.2014.**

### BAKGRUNN FOR SAKEN

Det har vært anmeldt tilsyn ved Marmorberget dag- og aktivitetssenter 24.06.2014. Tilsynet er utført av tilsynsutvalg. Det var første tilsyn for tilsynsutvalget.

### TIDLIGERE RELEVANTE VEDTAK/OPPLYSNINGER

Det er første tilsyn i år på Marmorberget dag- og aktivitetssenter.

## **BYDELSDIREKTØRENS VURDERINGER**

### **Faktaopplysninger**

Tilsynsutvalget hadde samtaler med styrer og ansatte på dagsenteret. Det var ingen merknader som bør endres, men kommentarer om at lokalene virker nedslitt og inneklimate kunne også vært bedre.

Det er allerede igangsatt oppussing av lokalene og blir ferdig innen utgang av året. Når det gjelder inneklimate så er Omsorgsbygg kontaktet og de kommer på befaring.

### **Sammendrag**

Utvalget har et godt inntrykk av dagsenterets brukere.

### **Økonomiske forhold – budsjettmessige og andre**

Ingen

### **Arbeidsmiljømessige konsekvenser**

Ingen

### **Vurdering**

Ingen

Oslo, 20.10.2014

Per Morstad /s/  
bydelsdirektør

Rupinder Kaur Bains /s/  
enhetsleder



## Sak 111/14 Samordnet ledelse i barnehage – Evaluering pilotprosjekt

Arkivsak: 201300620

Arkivkode: 323.3

Saksbehandler: Inge Olav Solli

<b>Saksgang</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saknr</b>
Arbeidsutvalget	03.11.14	111/14
Medbestemmelsesutvalg	10.11.14	
Barn, ungdom og kultur komite	11.11.14	
Bydelsutvalget	20.11.14	
Arbeidsmiljøutvalg	01.12.14	

### SAMORDNET LEDELSE I BARNEHAGE – EVALUERING PILOTPROSJEKT

#### BYDELSDIREKTØRENS FORSLAG TIL VEDTAK

**Til arbeidsutvalget:**

*Saken sendes til behandling i:*

*Barn-, ungdom- og kulturkomiteen*

*Bydelsutvalget*

**Til komiteer:**

*Bydelsdirektørens forslag til vedtak som faller inn under komiteens ansvarsområde anbefales vedtatt*

**Til medbestemmelsesutvalget:**

*Bydelsdirektørens forslag til vedtak til bydelsutvalget anbefales vedtatt*

**Til arbeidsmiljøutvalget:**

*Bydelsdirektørens forslag til vedtak til bydelsutvalget anbefales vedtatt*

**Til bydelsutvalget:**

- 1. Pilotprosjekt samordnet ledelse avsluttes og ordningen med samordnet ledelse på Nordseterbarnehagene gjøres på varig basis.*
- 2. Pynten og Blåfjell barnehage samordnes i budsjett 2015 til en barnehage.*

## SAKSBEHANDLING

### VEDLEGG:

#### Uttalelse fra FAU

### BAKGRUNN FOR SAKEN

Bydelsutvalget har fattet vedtak om at det skal være samordnet ledelse av Pynnten og Blåfjell barnehage og har derfor bedt bydelsdirektøren om å gjennomføre en nærmere vurdering av effektene av samordnet ledelse for andre barnehager med geografisk nærhet.

For å følge opp bydelsutvalgets vedtak opprettet bydelsdirektøren en partssammensatt arbeidsgruppe som fikk følgende mandat:

- Innenfor bydelens rammer skal det utarbeides tiltak for å ivareta godt lederskap og kvalitet i barnehagene.
- Arbeidsgruppens utgangspunkt var at barnehagene organiseres slik at de ivaretar:
  - Økt fokus på barnehagens faglige innhold og kvalitet
  - Personalets behov for nærhet til leder
  - Mulighet for kompetansehevende tiltak
  - Tiltak for å beholde og rekruttere barnehagelærere

Med dette som bakteppe startet arbeidet med samordnet ledelse av Drengestua, Nordseter og Åssida barnehage august 2013.

### TIDLIGERE RELEVANTE VEDTAK/OPPLYSNINGER

Følgende er vedtatt av bydelsutvalget:

BU-sak 77/13 «Samordnet ledelse i barnehagene – pilotprosjekt»

1. Nordseter/Drengestua og Åssida barnehage slås sammen til en barnehage og registreres under navnet; Nordseterbarnehagene.
2. Pilotprosjekt, med 1 styrer og 1 assisterende styrer, iverksettes i perioden fra august 2013 til og med juni 2014.
3. Pilotprosjekt; redusert sykefravær, med innsetting av vikar uavhengig av arbeidsgiverperioden, iverksettes i perioden august 2013 til og med juni 2014 i en annen barnehage.
4. Det utarbeides separate slut rapporter for hvert av pilotprosjektene, i samarbeid med foreldre, ansatte og deres organisasjoner, som legges frem til behandling i Bydelsutvalget juni 2014. Evalueringen danner grunnlaget for eventuell videreføring av prosjektene og planlegging av samordnet ledelse i nye Pynnten og Blåfjell barnehage.

Påfølgende vedtak i BU-sak 49/14 «Pilotprosjekt samordnet ledelse i Nordseterbarnehagene, søknad om forlengelse»

1. Pilotprosjektet, samordnet ledelse med 1 styrer og 1 assisterende styrer forlenges ut barnehageåret 2014/2015.
2. Sluttrapport med evaluering legges frem til behandling i bydelsutvalget i juni 2015. Evalueringen skal også inneholde erfaringer med tilsvarende samordnet ledelse i andre bydeler.

## **BYDELSDIREKTØRENS VURDERINGER**

### **Faktaopplysninger**

Barnehageloven § 17 fastslår at barnehagen må ha en forsvarlig pedagogisk og administrativ ledelse og at barnehagen skal ha en daglig leder. Det presiseres i merknader til forskrift om pedagogisk bemanning at dimensjonering av styrerressursen må foretas på bakgrunn av en konkret vurdering av oppgavene som skal løses, barnehagens samlede ressurser og brukernes behov. Videre sies det: Det kan være aktuelt å fordele styreroppgavene på flere personer. I slike tilfeller er det viktig at det er klargjort for både foreldre og personalet hvem som har det overordnede ledelsesansvaret for barnehagens virksomhet.

### **Sammendrag**

Prosjektet samordnet ledelse: Nordseterbarnehagene (Drengestua, Nordseter og Åssida) startet opp i august 2013. Organisering av prosjektledelse er gjort ved opprettelse av styrings- og arbeidsgruppe, som i tillegg av ledelsen, styrer og assisterende styrer, inkluderer tillitsvalgte, verneombud, foreldrerepresentant og en deltaker som representerer politikerne i Bydel Nordstrand.

Prosjektet vil kunne bidra med informasjon til å danne et best mulig grunnlag for organisering av samordnet ledelse i Pynten og Blåfjell barnehage. I tillegg er det innhentet erfaringer med tilsvarende samordnet ledelse i andre bydeler.

Grunnet langtidsfravær hos flere nøkkelpersoner i pilotprosjektet er man dessverre ikke kommet så langt i prosessen som forutsatt og ønsket. Likevel er det viktig å fremme sak til bydelsutvalget med de faktiske erfaringer man har trukket så langt i prosessen slik at man har best mulig grunnlag for å fatte en videre beslutning om samordnet ledelse.

### **Økonomiske forhold – budsjettmessige og andre**

Ingen utover det som fremkommer i saksutredningen.

### **Arbeidsmiljømessige konsekvenser**

Ingen utover det som fremkommer i saksutredningen.

### **Vurdering**

Et større langtidsfravær hos flere nøkkelpersoner i pilotprosjektet har dessverre medført at man ikke er kommet så langt i prosessen som forutsatt og ønsket. Dette har medført i lengre perioder vikarierende bidrag på prosjektledelse, styrerfunksjon og enhetsledelse.

Pilotprosjektet startet opp med annen prosjektledelse, andre styrere enn de som var forutsatt grunnet langtidsfravær. Spesielt var opprinnelig prosjektleder sentral i planleggingen og forberedelsene.

Oppstart av prosjektet i Nordseterbarnehagene ble også noe forsinket grunnet nytt barnehageår og nye barn. De to styrerne var nye på sine roller og det er brukt relativt mye tid på å definere rollene til styrerne, og til å tilrettelegge for ansattes medvirkning i prosjektet. På nåværende tidspunkt har barnehagene kommet langt i prosjektarbeidet. Styrer og assisterende styrer har funnet frem til en ansvarsfordeling som fungerer, men mener at det må settes av mer tid før tiltakene som skal iverksettes kan evalueres. Det ble også derfor søkt om at prosjektet, samordnet ledelse i Nordseterbarnehagene videreføres ut barnehageåret 2014/2015.

Det er vanskelig å komme med konklusjoner etter dette prosjektet, da forutsetningen som lå til grunn forandret seg drastisk. Noen punkter er det likevel hensiktsmessig å nevne:

1. Barnehagene bør gjøres fullstendig om til ett koststed på permanent basis. Det oppleves vanskelig å administrere tre budsjetter. Man må kunne se hele bemanningen i sammenheng og kunne dele på eventuelle vikarer.
2. Når barnehagene blir ett koststed, må også barnehagene være et opptaksområde. Barna får da plass i Nordseterbarnehagene, og det vil være opp til ledelsen å sette sammen gruppene.
3. Selv om styrer har vært tilgjengelig har foreldrene opplevd at styrerne er noe mindre synlig. Foreldrenes synspunkter fremkommer i eget vedlegg.

I prosessen er det kommet uttalelser om pilotprosjektet fra foreldrenes representanter fra FAU - dette følger som vedlegg i saken.

Tillitsvalgtets uttalelser fremkom i notat fra tidligere partssammensatt utvalg om samordnet ledelse: «*Utdanningsforbundet og Fagforbundet stiller seg ikke positive til «prosjekt 3 Samordnet ledelse og styrking av styrerressurs – pilotprosjekt» da dette ikke er i tråd med Lov om barnehagers krav om en daglig leder jmf § 17. Styrer Barnehagen skal ha en forsvarlig pedagogisk og administrativ ledelse.*

*Barnehagen skal ha en daglig leder som har utdanning som førskolelærer eller annen høgskoleutdanning som gir barnefaglig og pedagogisk kompetanse.»*

I evalueringen er det også hentet inn erfaringer med samordnet ledelse i andre bydeler.

FAFO gjennomførte en studie i 2011 om tidsbruk i barnehagen. Denne peker bl.a på dårlig ressursutnyttelse opp mot behov, både i forhold til utøvelse av ledelse og pedagogenes tid med barna. Samme rapport peker på at flat struktur hindrer god ledelsesutøvelse.

Mange av Oslos bydeler har etter hvert gått bort fra en tradisjonell organisering med en leder i hver barnehage. Dette ikke nødvendigvis økonomisk begrunnet, men springer ut fra ideen om at man ved å jobbe smartere, bedre kan utnytte den enkelte leders kompetanse og ressurser. Man kan spisse oppgaver og ansvarsområder slik at man ved ulike varianter av samordnet ledelse bedre ivaretar alle arbeidsområder, og tilgodeser den enkelte leders kompetanse på en bedre måte. Man kan tenke seg at en leder har det overordnede ansvaret for det administrative i flere barnehager og en annen et overordnet ansvar for det faglig pedagogiske. Hvilke arbeidsoppgaver som deles mellom disse, og hvorvidt lederne er sideordnet hverandre eller med en leder og en assisterende leder, varierer mellom bydelene.

Bydeler som har jobbet med dette over tid, mener det ligger store gevinster i det å jobbe på en slik måte. De største kan muligens sies å være:

1. Effektivisering
2. Profesjonalisering av lederrollen.
3. Spissing av arbeidsoppgaver
4. Bedre utnyttelse av kompetanse og ressurser.
5. En enklere hverdag for lederne.

Som før nevnt kan man bedre nyttiggjøre seg lederes styrker og ulikheter. Man kan lettere spisse arbeidsoppgavene og sette inn ressurser der de til enhver tid behøves mest. Lederne får et større faglig miljø, flere å spille på og slipper å stå alene i sin ledergjerning. De ansatte får flere ledere som kan bidra positivt inn i barnehagenes indre liv, de ansatte får et større fagmiljø,

ved f.eks. å kunne ha fellesmøter for pedagogiske leder, assistenter og evt personalmøter for hele personalgrupper. Det er også lettere å kunne disponere et personale mellom barnehagene f.eks. ved sykdom og ferier. Barnehagenes ansatte har alltid en leder å kunne henvende seg til, uavhengig av ledes ferie og sykdom. Disse bydelene mener altså at en slik organisering er en styrke og bidrar til en kvalitetsheving i barnehagene.

1. Majoriteten av lederne i disse bydelene setter stor pris på å være en del av samordnet ledelse, enten ledelsen består av to ledere eller et større team. Imidlertid ser det ut til å være noe større fornøydhet der man er del av et større lederteam.
2. Majoriteten av de ansatte setter pris på det utvidede lederskapet som kommer barnehagens ansatte til gode, ikke minst faglig pedagogisk.
3. Brukerne blir like godt ivaretatt. Foreldre er ikke i tvil om hvor de skal henvende seg, da det er tydelig definert hvem som er daglig leder i hver barnehage. Barna berøres ikke direkte av en endret lederstruktur, men kan profitere på en generell kvalitetsheving av barnehagene.

Eksempler hentet fra tre valgte bydeler som jobber med ulike former for samordnet ledelse:

1. Bydel Stovners barnehager er organisert i enheter, hovedsakelig bestående av team bestående av 3 barnehager med en styrer og en assisterende styrer. Erfaringene er positive.
2. Bydel St. Hanshaugens barnehager er organisert i enheter med grupper innenfor disse, bestående av 2-3 barnehager som ledes sammen av en leder og en assisterende leder. Den assisterende lederen skal i følge stillingsinstruksen assistere lederen i alle arbeidsoppgaver, men ev de assisterende lederne anslår at hun bruker ca. 60-80 % av tiden sin på fag, og det resterende på administrativt arbeid. Alt faglig pedagogisk arbeid er lagt til assisterende leder og alt økonomisk og administrativt arbeid, samt alt personalansvar ligger hos leder. Det pekes på at det er en hektisk hverdag, og med mange årsverk og mye administrativt er det viktig at man får det enkelte pedagogiske lederteam ute i barnehagen til å fungere godt. Samtidig understrekes det at dette er lettere å få til når man har en leder som jobber dedikert med akkurat den arbeidsoppgaven.
3. Bydel Alnas barnehager har vært organisert i enheter med mindre samhandlingsgrupper innenfor hver enhet, der disse mindre gruppene, bestående av 3-5 barnehager ledes av et team med ledere. Det er færre årsverk ledere enn antall barnehager i hver gruppe, men det er definert hvem som har daglig lederansvar i hver barnehage. I tillegg deles arbeidsoppgaver mellom disse, på en slik måte det er skissert i innledningen til kulepunktene. Man ser store fordeler ved å jobbe på denne måten, og ønsker å formalisere dette ytterligere gjennom en ny struktur, hvor gruppene settes sammen på nytt utfra størrelse, en viss geografisk nærhet mellom barnehagene og vurderinger om hensiktsmessighet og bedre utnyttelse av ressurser opp mot behov. Det er blitt utarbeidet en Vitebok («vite hvem som gjør hva») etter inspirasjon av en dansk modell, som beskriver oppgaver og ansvar i forhold til roller og gir en helhetlig oversikt over hvem som gjør hva. Lederne i hver gruppe fordeler oppgaver og ansvar beskrevet i vitebok seg i mellom, og skriftliggjør dette i en avtale med enhetsleder.

Erfaringene med pilotprosjekt samordnet ledelse er dessverre ikke så fullstendige som man hadde ønsket og forutsatt da pilotprosjektet startet. Årsakene er langtidsfravær fra svært viktige nøkkelpersoner for gjennomføringen.

Likevel mener man å kunne se gunstige effekter ved samordnet ledelse. Erfaringer fra både egen og andre bydeler tilsier gunstige effekter når det gjelder effektivisering, profesjonalisering av lederrollen, spissing av arbeidsoppgaver, bedre utnyttelse av kompetanse og ressurser og en enklere hverdag for lederne.

Oslo, 31.10.2014

Per Morstad  
bydelsdirektør

Inge Olav Solli  
ass. bydelsdirektør